

МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

О.Н. Кушниренко

Житомирский государственный технологический университет, kyshnoksana@i.ua

Агропромышленный комплекс имеет особенное значение в экономике страны. Он относится к числу основных общественно–хозяйственных комплексов, которые определяют условия поддержки жизнедеятельности общества и являются залогом продовольственной безопасности. Значение его проявляется не только в обеспечении потребностей людей в продуктах питания, но и в том, что он существенно влияет на занятость населения и эффективность всего национального производства. В условиях роста открытости отечественной экономики растет роль государства в обеспечении эффективного функционирования организационно–экономического механизма управления агропродовольственной сферой. Опыт развитых стран показывает, что в социально–экономическом развитии важную роль играет налаживание системы государственной регуляторной политики, которая базируется на применении соответствующих регуляторных механизмов. Основная деятельность перерабатывающей сферы АПК, который заключается в переработке сельскохозяйственного сырья в пищевые полуфабрикаты и готовые продукты для конечного потребления, определяет двойную функцию предприятий ее отраслей, которые одновременно выступают в качестве покупателя продукции сельскохозяйственных формирований и основного поставщика готовой продукции предприятиям розничной торговли и потребителям.

Методология и степень научной разработанности проблемы. Важный вклад в разработку проблем государственного регулирования развития агропромышленного комплекса внесли отечественные ученые–экономисты: В.Г. Гусаков, Л.В. Дейнеко, В.И. Кушлин, Т.О. Осташко, Б.И. Пасхавер, П.Т. Саблук и др. Однако, содержание и формы эффективного регуляторного механизма сферы агробизнеса, а также способы его применения в государственном управлении исследованы пока недостаточно. В частности, не нашли достаточного отражения такие вопросы как использования организационно–экономического механизма реализации частно– государственного партнерства в социальной и производственной инфраструктуре.

Объектом исследования являются механизмы государственной поддержки агропромышленного комплекса как эффективные рычаги минимизации угрозы рисков агрессивной внешней среды. Предметом исследования являются теоретико–методологические подходы относительно определения системы отношений, которые складываются между государством и агробизнесом. Целью исследования является разработка теоретико–методологических и практических аспектов внедрения системы государственных регуляторных механизмов и выявления его возможностей для развития агропромышленной сферы.

Агропродовольственный сектор в Украине занимает одну из главных позиций в национальной экономической системе, что подтверждают следующие показатели. Удельный вес агропродовольственного сектора в структуре валового внутреннего продукта составляет 12–12,5 % в 2007–2008 годах, а по итогам 2009–2011 годов – 14–16% [4, с. 61]. Даже в период финансово–экономического кризиса 2008–2009 годов агросфера Украины продемонстрировала наилучшие показатели производства сравнительно с другими отраслями. Так, в 2008 по сравнению с 2007 годом наблюдается рост валовой продукции на 17,1 %. Даже показатели кризисного 2009 года были наилучшими среди других сфер экономики, хоть и характеризовались спадом на 1,8 % сравнительно с предыдущим годом. Современное развитие агропродовольственного комплекса в Украине характеризуется нестабильными колебаниями. Так, в 2011 году был зафиксирован серьезный показатель роста (17,6 % сравнительно с данными 2010 года), а уже в 2012 году наблюдается спад производства на 4,3 %. В значительной мере отрицательная динамика стала следствием влияния сложных погод-

ных условий, общего замедления экономического развития, ужесточения денежно–кредитной политики правительства [1]. Эти факторы не позволяют использовать производственный потенциал агропродовольственного сектора в Украине в полной мере.

При таких условиях оптимальное государственное регулирование сельскохозяйственной продукции имеет экономическое, политическое и международное значение. Учитывая отмеченное, изучение и понимание государственного регулирования агросферы будет способствовать формированию благоприятной социальной среды для ее усовершенствования.

Государственное регулирование агропродовольственного сектора экономики рассматривается как способ направленного и координирующего влияния на участников сельскохозяйственного производства. В современной науке сформировалось несколько подходов к регулированию аграрного сектора. В трудах зарубежных исследователей выделяется четыре концепции, которые отличаются толкованием их авторами природы сельского хозяйства, особенностей его функционирования, заданий и инструментов аграрной политики, объектов государственной поддержки: традиционная концепция (аграрный фундаментализм), новая концепция (рыночный подход), концепция мультифункциональности сельского хозяйства (Европейская фермерская модель), концепция глобальности сельского хозяйства (агропромышленная модель [3, с. 43]. Развитие правового обеспечения государственного регулирования сельскохозяйственной деятельности в Украине, который рассматривается как составляющей ее аграрной политики, предусмотрено прежде всего Законом Украины от 18.10.2005 г. "Об основных принципах государственной аграрной политики на период до 2015 года". Стратегическими целями такой политики является гарантирование продовольственной безопасности государства; сохранения крестьянства как носителя украинской идентичности, культуры и духовности нации; комплексное развитие сельских территорий и решение социальных проблем на селе [2]. Положения данного закона конкретизированы и дополнены принятыми нормативно–правовыми актами, которые повлияли на ведение агробизнеса в Украине путем регулирования оборота земель и проведения земельной реформы, внедрения нового порядка регистрации прав на недвижимое имущество, финансовые аспекты поддержки (внедрение аграрных расписок) и прочих. Эти Законы и подзаконные акты направлены на стимулирование развития производства пищевой продукции, страхования рисков в сельскохозяйственном производстве, вытеснение спекулятивных цен из рынка. По мнению ведущих ученых, рост внутреннего предложения продовольствия может быть достигнут благодаря государственной поддержке производителей продовольствия, повышению инвестиционной привлекательности агропродовольственной сферы путем предоставления государственных гарантий инвесторам, рационализации институциональной структуры рынка продовольствия, развития системы информационного обеспечения субъектов рынка. Это предусматривает использование следующих средств стимулирования :

- реализация мероприятий государственной поддержки (займы, компенсации, дотации, лизинг);
- льготное налогообложение;
- субсидирование развития производственной инфраструктуры;
- страхование;
- закупочные и товарные интервенции;
- осуществление региональных программ развития.

Следовательно, совокупность вышеназванных мероприятий формирует комплекс государственной политики поддержки продовольственной сферы и позволяет выделить следующие основные элементы регуляторного механизма агропромышленного комплекса :

- регулирование спроса (функционирование и развитие внутреннего рынка продовольственных товаров);
- регулирование предложения (формирование мощного экспортного потенциала пищевых продуктов).

Выводы. Проведенное исследование позволило выявить неэффективность государственной поддержки агропродовольственного сектора Украины и очертить пути поиска оптимизации аграрной политики в направлении повышения эффективности мероприятий по регулированию цен, уменьшения непосредственного участия государства в управлении сельским хозяйством и переориентации его деятельности в направлении развития рыночной инфраструктуры, обеспечения развития кредитования аграрного сектора, создание благоприятных условий для инвестиций, а также стабилизации макроэкономической ситуации и повышения платежеспособного спроса населения, которое является необходимыми факторами для улучшения условий деятельности производителей сельскохозяйственной продукции.

Реализация государственных механизмов регуляторной политики в агропромышленной сфере определяется оптимальным сочетанием внутреннего производства и экспортно–импортной политики, ведь реализация его организационно–экономического механизма способствует повышению конкурентоспособности аграрного сектора экономики, привлечению инвестиций, инновационному обновлению промышленности и социальной инфраструктуры. Одно из важнейших мест в структуре мероприятий государственной регуляторной политики Украины должно занимать налоговое стимулирование в сфере перерабатывающей отрасли, а также формирование нормативных принципов создания прозрачного сотрудничества органов государственной власти, представителей агропродовольственного комплекса, построенного на принципах равенства партнеров и согласованности их интересов, при реализации которых, возможности обоих партнеров объединяются, с соответствующим распределением рисков, ответственности и получения позитивного конечного результата для взаимовыгодного сотрудничества на долгосрочной основе.

Список использованных источников:

1. Ведение аграрного бизнеса в Украине 2012 / [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.agribusiness.kiev.ua/uk/service/studies/1354264999/>
2. Государственная целевая программа развития украинского села на период до 2015 года / [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.minagro.kiev.ua/page/?3800>
3. Погрибняк Н. А. Принципы регуляторной политики в Украине и государствах ЕС // Теория и практика государственного управления : Сб. науч. трудов. – Вып. 4(19). – Х.: Изд–во ХарРІДУ НАДУ "Магістр", 2007. – С. 41–47.
4. Проблемы, направления и факторы содействия развитию внутреннего рынка Украины (реальный сектор экономики) : кол. монография. / [Дейнеко Л.В., Осташко Т.О., Точилин В.О. и др.] под ред. чл.–кор. НАНУ А.І. Даниленко; д–ра экон. наук, проф. Л. В. Дейнеко, д–ра экон. наук, проф. В.О. Точилина ; НАН Украины, Ін–т экон.та прогноз. НАНУ. – К., 2013. – 292 с.